

**Северо-Западный научно-исследовательский институт  
механизации и электрификации сельского хозяйства  
Российской академии сельскохозяйственных наук**

**СПРАВОЧНИК ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО  
ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

Санкт-Петербург

2014 год

Справочник по организации экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции /авторы Брюханов А.Ю., Волков А.Н., Минин В.Б./ Под редакцией Брюханова А.Ю. ИПАИЭ РАН, 2014 год.

Справочник разработан сотрудниками Северо-западного НИИ механизации и электрификации сельского хозяйства Россельхозакадемии в рамках проекта SE 717 Программы ЕС Приграничного сотрудничества Юго-Восточной Финляндии и Российской Федерации.

В соответствии с требованиями экологического законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации значительное внимание в Справочнике уделяется государственному регулированию и нормированию в области охраны окружающей среды, формированию экологической службы и организации производственного экологического контроля на сельскохозяйственных предприятиях.

Справочник предназначен для директоров сельскохозяйственных предприятий, руководителей их экологических служб и ответственных лиц за снижение негативного воздействия на окружающую среду при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты и на рельеф местности, при обращении с отходами животноводства, птицеводства и растениеводства.

- Рецензенты: 1. В.М. Тарбаева, доктор биологических наук, профессор, председатель Северо-Западного отделения Всероссийского общества охраны природы, член-корреспондент Российской академии естественных наук.
2. В.Ф. Вторый, доктор технических наук, доцент СЗНИИМЭСХ

© СЗНИИМЭСХ

© А.Ю. Брюханов, А.Н. Волков, В.Б. Минин

## Содержание

Введение.....	5
1. Основные требования экологического законодательства .....	7
1.1 Требования Федерального закона «Об охране окружающей среды».....	7
1.2 Требования Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха.....	8
1.3 Требования Федерального закона «Об отходах производства и потребления»....	9
1.4 Требования Водного Кодекса Российской Федерации.....	10
1.5 Требования Земельного Кодекса Российской Федерации.....	11
2. Система государственного регулирования охраны окружающей среды.....	12
2.1 Нормирование в области охраны окружающей среды.....	13
2.2 Категорирование объектов негативного воздействия на окружающую среду ...	14
3. Нормативные правовые акты по выбросу загрязняющих веществ в атмосферный воздух.....	18
3.1 Мониторинг атмосферного воздуха сельскохозяйственными предприятиями....	18
3.2 Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в воздухе .....	19
3.3 Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.....	22
4. Нормативные правовые акты по сбросу сточных вод в водные объекты и на водосборные площади (рельеф местности).....	26
4.1 Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в водных объектах .....	27
4.2 Установление нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.....	29
4.3 Государственный надзор в области охраны водных объектов .....	30
5. Нормативные правовые акты по обращению с отходами производства.....	31
5.1 Инвентаризация и учет объектов размещения отходов.....	33
5.2 Порядок установления нормативов образования отходов.....	32
5.3 Лицензирование деятельности по обращению с отходами.....	35
6. Нормативные правовые акты по охране почвенного плодородия земель.....	36
6.1 Государственное регулирование обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.....	36
6.2 Почвенное плодородие земель сельскохозяйственных угодий.....	38
7. Государственный экологический надзор .....	44

7.1	Административный регламент Федеральной службы «Росприроднадзор» по осуществлению федерального государственного экологического надзора.....	44
7.2	Государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду.....	50
7.3	Плата за негативное воздействие на окружающую среду.....	51
8.	Экологическая служба сельскохозяйственного предприятия и производственный экологический контроль .....	54
8.1	Документация предприятия по выполнению мероприятий производственного экологического контроля за охраной атмосферного воздуха.....	55
8.2	Документация предприятия по производственному экологическому контролю в сфере обращения с отходами производства .....	56
8.3	Отчетность предприятий малого и среднего предпринимательства .....	57
8.4	Оценка экологической эффективности сельскохозяйственного предприятия ..	60
	Перечень нормативных правовых актов в области экологической безопасности.....	62

Президентом России 30 апреля 2012 года утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 год» [ 1 ], в которых определена стратегическая цель и задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Должна быть создана эффективная система управления и правового обеспечения, новая система регулирования деятельности промышленных предприятий, в том числе сельскохозяйственных, повышена их ответственность за экологические правонарушения.

Особое внимание в Основах уделено вопросам экологически безопасного обращения с отходами, созданию отрасли по переработке отходов, созданию системы механизмов возмещения вреда и ликвидации прошлого экологического ущерба, восстановлению нарушенных естественных систем и сохранению биологического разнообразия. Качество окружающей среды должно стать важнейшим из показателей качества жизни и одним из основных показателей социально-экономического развития территорий, критерием оценки эффективности органов власти на местах.

Изменения, вносимые в последнее время в экологическое законодательство, направлены:

- на совершенствование системы мер государственного регулирования и нормирования в области охраны окружающей среды;
- на категорирование и государственный учет объектов (источников) негативного воздействия на окружающую среду и объектов размещения отходов производства;
- на увеличение платы за негативное воздействие и вред, наносимый окружающей среде предприятиями, осуществляющими деятельность без разрешений и с превышением нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;

Во исполнение «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации» страны Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработало План деятельности на 2013 – 2018 годы, включающий следующие пункты:

1. Создание современной системы экологического нормирования.
2. Создание системы экологически безопасного обращения с отходами.
3. Сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.
4. Ликвидацию накопленного экологического ущерба.

В Справочнике рассматриваются вопросы организации экологически безопасного производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с требованиями следующих основных Федеральных законов

1. «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года ФЗ-7 [ 2 ]

2. «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 года ФЗ-96 [ 3 ]
3. «Об отходах производства и потребления» от 26.06.1998 ФЗ-89 [ 4 ]
4. «Водный Кодекс Российской Федерации» от 3.06.2006 ФЗ-74 [ 5 ]
5. Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.01.2000 ФЗ-136 [ 6 ]

Постановлением Правительства РФ от 19 ноября 2012 года № 1193 [ 7 ] утвержден следующий Перечень нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, представляющих угрозу причинения вреда окружающей среде для целей государственного экологического надзора.

1. Осуществление хозяйственной деятельности без разрешительных документов, на основании которых допускается осуществление деятельности в пределах установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

2. Осуществление хозяйственной деятельности на основании разрешительных документов, но с превышением установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

3. Нарушение запретов при осуществлении хозяйственной деятельности или невыполнение обязанностей по проведению мероприятий по охране окружающей среды, установленных экологическим законодательством.

На нарушителей требований экологического законодательства инспекторами государственного экологического надзора накладываются административные штрафы в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) [ 8 ].

Составители Справочника надеются, что изложенные в нем материалы помогут руководителям и специалистам сельскохозяйственных предприятий организовать экологически безопасное производство продукции при минимальных затратах по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

## **1. Основные требования экологического законодательства**

### **1.1 Требования Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

#### **Статья 37.**

Строительство и реконструкция зданий, строений и сооружений должны осуществляться по утвержденным проектам с соблюдением требований технических регламентов в области охраны окружающей среды. Запрещаются строительство и реконструкция до утверждения проектов и до установления границ земельных участков на местности, а также изменение утвержденных проектов в ущерб требованиям.

#### **Статья 38.**

Ввод в эксплуатацию зданий, строений и сооружений осуществляется при условии выполнения в полном объеме предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды. Запрещается ввод в эксплуатацию зданий, строений и сооружений, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

#### **Статья 42.**

При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Объекты должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

#### **Статья 51.**

Запрещаются:

- сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;
- размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;
- захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов.

### **Статья 67.**

Субъекты хозяйственной деятельности обязаны предъявлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб и результатах производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

### **Статья 73.**

Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

### **Статья 77.**

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме.

## **1.2 Требования Федерального Закона «Об охране атмосферного воздуха»**

### **Статья 15.**

Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена.

### **Статья 16.**

Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

### **Статья 18.**

Запрещается хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок.

Юридические лица, отходы производства и потребления которых являются источниками загрязнения атмосферного воздуха, обязаны обеспечивать своевременный

вывоз таких отходов на специализированные места их хранения или захоронения, а также на другие объекты хозяйственной или иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья.

### **Статья 30.**

Юридические лица, имеющие стационарные и передвижные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

- обеспечивать проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов;

- внедрять малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;

- планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;

- осуществлять учет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

## **1.3 Требования Федерального Закона «Об отходах производства и потребления»**

### **Статья 10.**

Строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускаются при наличии положительного заключения государственной экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, государственной экспертизы проектной документации указанных объектов по соблюдению экологических и санитарных требований в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

### **Статья 12.**

Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

Создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных Федеральной службой «Росприроднадзор». Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических,

гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую природную среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния окружающей природной среды.

Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую природную среду и работы по восстановлению нарушенных.

Запрещается захоронение отходов на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ.

#### **1.4 Требования Водного Кодекса Российской Федерации**

##### **Статья 60.**

В процессе хозяйственной деятельности предприятий запрещается сбрасывать с загрязненной территории в водный объект сточные воды:

- не подвергшиеся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах);
- в которых содержание пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;
- содержащие возбудителей инфекционных заболеваний и вредные вещества, для которых не установлены нормативы предельно допустимых концентраций;
- в границах зон, округов санитарной охраны источников питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и лечебно-оздоровительных местностей и курортов, рыбоохранных и рыбохозяйственных заповедных зон.

#### **1.5 Требования Земельного Кодекса Российской Федерации**

##### **Статья 13**

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи,

землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- 1) сохранению почв и их плодородия;
- 2) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель;
- 3) защите сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем;
- 4) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот.

В Ленинградской области принят областной закон «О почвенном плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» [ 9 ] в статье 3 которого определено, что почвы земель сельскохозяйственного назначения и земель, вовлекаемых в сельскохозяйственное производство, не должны содержать вредных и токсичных для человека и животных веществ выше установленных предельно допустимых концентраций, в том числе, и после внесения в них удобрений, мелиорантов и средств защиты растений.

Статья 10 закона Ленинградской области посвящена ответственности собственников, владельцев, пользователей (в том числе арендаторов) земель сельскохозяйственного назначения за действия, прямо или косвенно вызывающие снижение почвенного плодородия и ухудшение фитосанитарного состояния земель сельскохозяйственного назначения за:

- уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей (статья 8.7 КоАП);

- использование земель не по целевому назначению, а равно невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, - от 70 тыс. до 100 тыс. рублей (статья 8.8 КоАП);

- нарушение требований при хранении, транспортировке, применении и ином обращении с пестицидами, агрохимикатами (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), которое может повлечь причинение вреда окружающей среде, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 10 тыс. до 30 тыс. рублей (статья 8.3 КоАП).

## **2. Система государственного регулирования охраны окружающей среды**

Во исполнение экологических законов, принимаемых Государственной Думой, Правительство Российской Федерации разрабатывает подзаконные акты в виде Постановлений. Во исполнение постановлений Правительства Министерство природных ресурсов и экологии разрабатывает нормативные правовые акты в виде приказов. Во исполнение приказов Минприроды России Федеральные службы Министерства: «Росгидромет», «Росприроднадзор» и «Росводресурсы» разрабатывают нормативные акты в виде распоряжений и методических указаний в соответствии с их компетенцией.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 331 [ 10 ] в главу 10 «Государственный экологический мониторинг» Федерального Закона «Об охране окружающей среды» внесен дополнение о необходимости создания единой системы государственного экологического мониторинга и государственного фонда данных о состоянии и загрязнении атмосферного воздуха, почвы и поверхностных вод водных объектов.

Во исполнение этого Правительством РФ принято Постановление от 6 июня 2013 года № 477 [ 11 ] «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды».

Государственный экологический мониторинг осуществляется на основе государственной системы наблюдений, состоящей из стационарных и подвижных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды.

Государственная система наблюдений включает в себя государственную наблюдательную сеть, формирование и функционирование которой обеспечивается Федеральной службой «Росгидромет», а также территориальные системы наблюдений за состоянием окружающей среды, формирование и обеспечение функционирования которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При формировании государственной системы наблюдений также учитываются пункты и системы наблюдений за состоянием окружающей среды в районах расположения объектов, владельцы которых, в том числе и сельскохозяйственные предприятия, в соответствии с федеральными законами осуществляют мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в зоне воздействия этих объектов и производственный экологический контроль.

В целях государственного регулирования воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, осуществляется нормирование в области охраны окружающей среды.

## **2.1 Нормирование в области охраны окружающей среды**

Нормирование заключается в установлении нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

К нормативам качества окружающей среды относятся нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций.

Нормативы допустимых количественных выбросов в атмосферный воздух устанавливаются по загрязняющим веществам, включенным в перечень загрязняющих веществ от стационарных источников. Перечень загрязняющих веществ утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 31 декабря 2010 № 579 [ 12 ] «О Порядке установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, и о Перечне вредных загрязняющих веществ, подлежащих государственному учету и нормированию».

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ устанавливаются временно разрешенные выбросы и сбросы загрязняющих веществ только при наличии плана мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Разработка проектов нормативов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ, временно разрешенных выбросов и сбросов загрязняющих веществ и плана мероприятий по охране окружающей среды осуществляется предприятиями-загрязнителями.

Нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ устанавливаются разрешениями на их выбросы и сбросы. Разрешения, в составе которых устанавливаются временно разрешенные выбросы и сбросы загрязняющих веществ, выдаются на срок реализации плана мероприятий по охране окружающей среды, но не более чем на 7 лет.

Предприятия один раз в полгода представляют отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды в территориальные органы Федеральной службы «Росприроднадзор» (по объектам, подлежащим федеральному экологическому надзору) или в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (по объектам, подлежащим региональному экологическому надзору). В Ленинградской области таким уполномоченным органом является Комитет государственного надзора природопользования и экологической безопасности.

В Государственной Думе находится законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий».

Планируются следующие принципиальные изменения действующей системы государственного регулирования и нормирования в сфере охраны окружающей среды:

- категорирование объектов по степени опасности для окружающей среды и применение к ним адекватных мер госрегулирования;
- ведение учёта объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- введение системы технологического нормирования в отношении предприятий, относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (далее - НДТ);
- переход от отдельных разрешений на выбросы, сбросы, размещение отходов к комплексным разрешениям, декларированию и отчётности;
- сокращение перечня регулируемых загрязняющих веществ;
- усиление экологического контроля, введение обязательности представления экологической отчётности предприятий;
- повышение коэффициентов, применяемых при исчислении платы за негативное воздействие;
- внедрение мер экономического стимулирования модернизации производства.

С учётом мирового опыта в качестве базового принципа новой системы нормирования предлагается переход на принципы НДТ. Под НДТ понимаются технологии, отвечающие последним достижениям науки, с минимальным уровнем загрязнения окружающей среды и при этом экономически доступные для субъектов предпринимательства.

## **2.2 Категорирование объектов по уровню негативного воздействия на окружающую среду**

Предполагается установить следующие категории объектов хозяйственной деятельности по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты категории «А» со значительным уровнем негативного воздействия на окружающую среду (экологически опасные),
- объекты категории «В» с умеренным уровнем,
- объекты категории «С» с незначительным уровнем,
- объекты категории «D» с минимальным уровнем (экологически безопасные).

На объектах экологически опасных осуществляется федеральный государственный экологический надзор, на объектах умеренного и незначительного уровня негативного воздействия на окружающую среду осуществляется региональный государственный экологический надзор. На экологически безопасных объектах плановые проверки не проводятся, и государственный экологический надзор не осуществляется.

К категории экологически опасных объектов относятся объекты, находящиеся в ведении Российской Федерации, а также будут отнесены:

- предприятия химического производства;
- предприятия по производству минеральных удобрений, химических средств защиты растений (пестицидов);
- предприятия по разведению сельскохозяйственной птицы проектной мощностью 40000 птицемест и более, откормочных свиней (массой более 30 кг) проектной мощностью 2000 мест и более, свиноматок проектной мощностью 750 мест и более;
- объекты для обезвреживания опасных отходов 1-го – 3-го классов опасности для окружающей среды;
- полигоны для захоронения отходов 4-го – 5-го классов опасности с проектной производительностью 50 тонн в сутки и более;
- объекты по добыче полезных ископаемых, за исключением объектов по добыче общераспространенных полезных ископаемых;
- морские порты, аэродромы;
- многие другие, характеризующиеся наибольшим вкладом загрязнения окружающей среды или осуществляющие выбросы, сбросы, содержащие наиболее опасные химические вещества для здоровья населения и состояния окружающей среды, которые регулируются Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [ 13 ].

Отсюда следует, что все птицефабрики и свинофермы Ленинградской области по количеству мест птиц и свиней относятся к категории экологически опасных объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Предприятия крупного рогатого скота относятся к категории умеренного или незначительного уровня негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Для экологически опасных объектов (категория «А») вводятся обязательная государственная экологическая экспертиза и осуществление федерального государственного экологического надзора. На отдельных источниках выбросов таких объектов предусмотрена установка приборов непрерывного автоматизированного контроля с передачей данных в единую государственную систему экологического мониторинга.

Именно для экологически опасных предприятий планируется переход на наилучшие доступные технологии и к комплексным разрешениям. Предприятия же с умеренным воздействием (категория «В») планируется перевести на декларирование сбросов и выбросов. Предприятия с незначительным уровнем воздействия (категория «С») будут

представлять отчётность об объёмах воздействия. К предприятиям с минимальным уровнем воздействия (экологически безопасные, категория «D») меры государственного регулирования применяться не будут.

При переходе на систему нормирования на основе НДТ предлагается для каждой технологии определять показатели выбросов, сбросов, потребления воды и энергии в расчёте на единицу произведённой продукции или в других удельных показателях. Они и принимаются за основу новой системы технологического нормирования для крупных предприятий.

При выдаче комплексного разрешения будут устанавливаться нормативы воздействия, и это будет одна функция, а не так, как сейчас, когда установление нормативов и выдача разрешений - две отдельные функции.

Приложением к комплексному разрешению будут:

- программы производственного контроля;
- планы мероприятий по охране окружающей среды;
- другие обязательные условия и требования, предусмотренные законодательством.

Представление декларации предусмотрено для предприятий с умеренным уровнем негативного воздействия на окружающую среду (категория B). В состав декларации входят расчёт нормативов в рамках действующей методологии, планы по осуществлению производственного контроля и при необходимости планы по осуществлению природоохранных мероприятий. Декларация не требует согласования и утверждения, её достоверность будет проверяться в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора.

В процессе перехода на НДТ используются следующие инструменты экономического стимулирования:

- отнесение платы за негативное воздействие в пределах норматива к себестоимости, за сверхнормативное воздействие - к прибыли;
- полное возмещение затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам;
- увеличение стимулирующих коэффициентов, применяемых к нормативам платы в отношении сверхнормативного воздействия;
- зачёт затрат на осуществление мер по снижению негативного воздействия и внедрение НДТ в счёт платы;
- отказ от взимания платы в отношении предприятий, перешедших на НДТ и осуществляющих выбросы, сбросы загрязняющих веществ без превышения установленных технологических нормативов.

Законопроектом предусмотрено поэтапное введение перечисленных мер, что позволит предприятиям спланировать свою деятельность.

С 2017 года вводится запрет на проектирование новых предприятий, не соответствующих принципам НДТ.

С 2019 года планируется запрет на ввод в эксплуатацию новых объектов, чьи выбросы и сбросы не соответствуют НДТ, за исключением тех предприятий, которые получили разрешение на строительство до изменения законодательства. Общий переходный период составит примерно 10 лет, что соответствует европейскому опыту.

Всё перечисленное, а также подготовка к последующим этапам потребуют принятия значительного числа подзаконных актов, начиная от определения различных порядков, правил, перечней и заканчивая установлением форм заявок, разрешений, отчётности и методических рекомендаций по их заполнению, в том числе в форме электронного документа с электронной цифровой подписью.

Всего законопроектом предусмотрена подготовка около 20 нормативных правовых актов, и все они должны быть разработаны в 2014 году. Принятие законопроекта позволит не только снизить антропогенные нагрузки до уровней экологически безопасных мировых технологий, уменьшить потребление природных ресурсов и улучшить экологическую ситуацию в стране, но и модернизировать действующие производства, повысив их конкурентоспособность.

Вопрос о переходе с действующего в стране санитарно-гигиенического нормирования на технологическое и о совершенствовании регулирования в области охраны окружающей среды давно готовится. В целом законопроект ликвидирует пробелы законодательного регулирования и развивает механизмы, уже заложенные в действующем Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

### **3. Нормативные правовые акты по выбросу загрязняющих веществ в атмосферный воздух**

В целях реализации статей 12 и 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» [ 3 ] Правительством Российской Федерации утверждено Постановление от 15 февраля 2011 года № 78 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» [ 14 ].

Нормативы предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов устанавливаются территориальными органами «Росприроднадзор» для конкретного стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, допускаются на основании разрешения, выданного территориальными органами «Росприроднадзор» в соответствии с приказом Минприроды от 25 июля 2011 года № 650 [ 15 ].

Выбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, допускаются на основании разрешения, выданного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Разрешением на выброс устанавливаются перечень и количества загрязняющих веществ, допускаемых к выбросу в атмосферный воздух по каждой производственной площадке (территории), а также иные условия, соблюдение которых является обязательным для юридических лиц, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

#### **3.1 Мониторинг атмосферного воздуха сельскохозяйственными предприятиями**

Статьей 23 Федерального закона [ 3 ] предусматривается осуществление мониторинга атмосферного воздуха владельцами объектов, в том числе сельскохозяйственными, деятельность которых связана с загрязнением атмосферы. Такие объекты приказом Федеральной службы «Росгидромет» № 375 от 15 июля 2013 года [ 16 ] во исполнение Постановления Правительства РФ от 6 июня 2013 года № 477 [ 10 ] разделяются на 3 группы.

К 1-й группе относятся объекты, вклад которых в загрязнение воздуха может явиться критическим (экологически опасные объекты). На этих объектах осуществляется инструментальный и расчетный мониторинг атмосферного воздуха.

К 2-й группе относятся объекты, вклад которых в загрязнение атмосферного воздуха не является критическим (объекты с умеренным уровнем негативного воздействия на окружающую среду). Владельцы этих объектов должны осуществлять расчетный мониторинг загрязнения атмосферного воздуха с использованием действующих нормативных документов по расчету загрязнения атмосферы и параметров выбросов, согласованных с контролирующими органами. По согласованию с контролирующими органами, к 2-й группе могут быть также отнесены объекты, формально относящиеся к 1-й группе, весь выброс от которых осуществляется только через организованные источники (трубы), при условии организации владельцем объекта инструментального мониторинга параметров выбросов на каждом источнике (в устье трубы).

К 3-й группе относятся объекты, деятельность которых не связана со значимым воздействием на уровень загрязнения атмосферы (объекты незначительного уровня), в том числе все предприятия и другие объекты, выбросы которых не подлежат государственному учету. Владельцы объектов 3-й группы мониторинг атмосферного воздуха не осуществляют.

### **3.2 Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в воздухе**

Особенностью нормирования качества атмосферного воздуха является зависимость воздействия загрязняющих веществ, присутствующих в воздухе, на здоровье человека не только от значения их концентраций, но и от продолжительности временного интервала, в течение которого он дышит данным воздухом.

Установлены два норматива предельно допустимых концентраций химических веществ в воздухе населенных мест. Предельно допустимая максимальная разовая концентрация ПДК<sub>мр</sub>, при вдыхании которой в течение 30 минут рефлекторные реакции в организме человека отсутствуют, и ПДК<sub>сс</sub> - среднесуточная концентрация химических веществ, не оказывающая на человека прямого или косвенного воздействия при неопределенно долгом (годы) вдыхании.

Концентрации загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы на границе санитарно-защитных зон стационарных источников выброса не должны превышать среднесуточных для населенных пунктов предельно допустимых значений, установленных нормативными актами Федеральной службы «Роспотребнадзор» (табл.1).

Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ  
в атмосферном воздухе для населенных пунктов

№ п/п	Загрязняющее вещество	Химическая формула	ПДК (мг/м <sup>3</sup> )	
			максимальные разовые	среднесуточные
1	Азота оксид	NO	0,4	0,06
2	Аммиак	NH <sub>3</sub>	0,2	0,04
3	Диоксид серы	SO <sub>2</sub>	0,5	0,05
4	Окись углерода	CO	5,0	3,0
5	Углерода сажа	C	0,15	0,05

Концентрации загрязняющих веществ в помещениях рабочей зоны не должны превышать максимально разовых предельно допустимых значений (табл. 2).

Таблица 2

Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ  
в атмосферном воздухе для рабочей зоны

№ п/п	Загрязняющее вещество	Химическая формула	ПДК (мг/м <sup>3</sup> )	
			максимально разовые	среднесменные
1	азота оксид	NO	5,0	-
2	азота диоксид	NO <sub>2</sub>	2,0	-
3	аммиак	NH <sub>3</sub>	20	-
4	метан	CH <sub>4</sub>	7000	-
5	серы диоксид	SO <sub>2</sub>	10	-
6	сероводород	H <sub>2</sub> S	10	0,008
7	углерода диоксид	CO <sub>2</sub>	-	0,25%
8	углерода окись	CO	20	-
9	углерода сажа	C	-	4

Согласно приказу Министерства природных ресурсов и экологии от 31 декабря 2010 № 579 [ 12 ] государственному учету и нормированию подлежат следующие загрязняющие вещества при выбросе в атмосферный воздух стационарными источниками:

1. Азота диоксид
2. Аммиак

3. Бенз/а/пирен
4. Бензол
5. Кадмий и его соединения
6. Летучие органические соединения
7. Метан
8. Мышьяк и его соединения
9. Никель и его соединения
10. Озон
11. Ртуть и ее соединения
12. Углерода сажа
13. Свинец и его соединения
14. Сероводород
15. Серы диоксид
16. Углерода оксид
17. Фенол
18. Формальдегид
19. Фтор и его соединения
20. Хлор и его соединения

В зависимости от значений предельно допустимых среднесуточных концентраций ПДК<sub>сс</sub> загрязняющие вещества относятся к следующим классам опасности для окружающей среды:

- 1-й класс чрезвычайно опасных (при ПДК<sub>сс</sub> < 0,01 мг/м<sup>3</sup>);
- 2-й класс высоко опасных (при ПДК<sub>сс</sub> = 0,01 – 0,1 мг/м<sup>3</sup>);
- 3-й класс умеренно опасных (при ПДК<sub>сс</sub> = 0,11 - 1 мг/м<sup>3</sup>);
- 4-й класс малоопасных (при ПДК<sub>сс</sub> > 1 мг/м<sup>3</sup>).

Проведение инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу является первым этапом работ по нормированию выбросов и осуществляется во исполнение требования статьи 30 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" [ 2 ].

Работа по проведению инвентаризации источников выбросов проводится предприятием самостоятельно либо с привлечением специализированных сторонних организаций.

Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферу представляет собой систематизацию следующих сведений:

- наличие источников выделения и источников выбросов;
- распределение источников выбросов загрязняющих веществ по территории;
- качественная и количественная характеристика выбросов;
- скорость выброса газовой смеси из источников выбросов;
- параметры источников выбросов (например, для трубы диаметр устья и высота);

- оснащенность источников выбросов газоочистными установками.

Инвентаризация проводится один раз в пять лет. В случае реконструкции, изменения технологии, технологической схемы, производительности проводится уточнение данных ранее проведенной инвентаризации.

Определение качественного и количественного состава загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, осуществляется прямыми инструментальными замерами в соответствии с действующими стандартами и методиками при максимальной загрузке оборудования.

Инструментальные замеры должны осуществляться лабораторией предприятия или аккредитованной лабораторией по договору.

Вопрос о применении методик расчета рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе при нормировании и определении величин выбросов решается хозяйствующими субъектами в каждом конкретном случае самостоятельно. Методики расчета рассеивания выбросов, утвержденные ненормативными правовыми актами (не опубликованными и не зарегистрированными в установленном порядке) не могут служить основанием для применения санкций за невыполнение содержащихся в них положений.

Интенсивность выброса газовой смеси по каждому источнику и количество загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, рассчитываются по данным непосредственных измерений средних скоростей газа по сечению газохода, площади сечения и концентраций вредных веществ в отходящих газах после их очистки за время работы каждого источника.

Согласно пункту 3 статьи 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [ 17 ] нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам.

### **3.3 Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [ 18 ] утверждено «Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха».

Положение устанавливает порядок осуществления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха (далее - федеральный государственный надзор) по экологически опасным объектам.

Порядок осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области охраны атмосферного воздуха, установленных Федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования «Росприроднадзор» и ее территориальными органами.

Орган государственного надзора при осуществлении федерального государственного надзора взаимодействует с:

1. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «Роспотребнадзор», ее территориальными органами и подведомственными учреждениями по вопросам:

- соблюдения нормативов качества атмосферного воздуха;
- соблюдения требований охраны атмосферного воздуха при эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, влияющих на качество атмосферного воздуха;
- проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- соблюдения нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

2. Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды «Росгидромет» по вопросам:

- использования данных о фоновом уровне загрязнения атмосферного воздуха и прогнозах изменения его качества при установлении предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в ходе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- обеспечения информирования органа государственного надзора об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде.

3. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору «Ростехнадзор» и ее территориальными органами по вопросам:

- соблюдения требований охраны атмосферного воздуха при строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных зданий и сооружений, влияющих на качество атмосферного воздуха, в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности;

- установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

Федеральный государственный надзор осуществляется должностными лицами органа государственного надзора «Росприроднадзор», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (государственными инспекторами по охране природы).

Предметом проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан является соблюдение ими при осуществлении своей деятельности обязательных требований по вопросам:

- организации и проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, соблюдения установленных нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и временно согласованных выбросов, предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух и других условий, обеспечивающих охрану атмосферного воздуха, которые установлены разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на него;

- выполнения заключений государственной экологической экспертизы;

- проведения инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработки предельно допустимых выбросов и предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

- внедрения малоотходных и безотходных технологий в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;

- осуществления мероприятий по улавливанию, утилизации и обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;

- наличия предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха сооружений и оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также соблюдения установленных правил их эксплуатации;

- обеспечения своевременного вывоза загрязняющих атмосферный воздух отходов с территорий объектов хозяйственной и иной деятельности на специализированные места складирования или захоронения таких отходов, а также на другие объекты хозяйственной и иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;

- выполнения предписаний должностных лиц органов государственного надзора об устранении нарушений обязательных требований.

В предмет проверок не входит, как было ранее, контроль за:

- соответствием новых технологий, техники, материалов, веществ и другой продукции, технического оборудования и технических средств, установленным требованиям охраны атмосферного воздуха;

- наличием выданных сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха и соответствие содержания загрязняющих веществ в выбросах передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

Это не означает отмены государственного надзора по вопросам технического регулирования в области охраны атмосферного воздуха поскольку полномочия по осуществлению такого надзора в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» [ 19 ] переданы другим федеральным органам - Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росстандарт и Ространснадзор.

#### **4. Нормативные правовые акты по сбросу сточных вод в водные объекты и на водосборные площади (рельеф местности)**

Статьей 1 Водного Кодекса Российской Федерации [ 5 ] дано определение сточных вод. Это воды, сброс которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток, которых осуществляется с загрязненной территории. Для отнесения вод к сточным водам (не к отходам) необходимо наличие следующих условий:

- образование сточных вод после использования воды, полученной в результате водопотребления,
- в воде содержатся вещества, которые могут быть уловлены при очистке сточных вод.

При этом отходами являются вещества, уловленные в процессе очистки сточных вод. Для решения вопроса об установлении факта образования сточных вод в процессе хозяйственной деятельности необходимо наличие факта водопотребления.

Во исполнение статьи 39 Водного Кодекса приказом Минприроды России от 8 июля 2009 года № 205 [ 20 ] утвержден Порядок ведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества.

Состав и свойства сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод определяются отдельно на каждом выпуске их в водные объекты. Определение химического состава сбрасываемых сточных вод и (или) дренажных вод (концентраций присутствующих в водах загрязняющих веществ) производится с помощью средств измерений, периодическим отбором проб и проведением химических анализов сточных вод и (или) дренажных вод.

При осуществлении сброса сточных вод в городскую или поселковую канализацию водопользователем являются организации водокommunального хозяйства местного самоуправления, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов.

Постановлением Правительства РФ от 18 марта 2013 года № 230 [ 21 ] установлено, что абоненты обязаны с 1 января 2014 года заключить единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с объемом отводимых (принимаемых) сточных вод более 200 м<sup>3</sup> в сутки суммарно по всем выпускам в одну централизованную систему водоотведения.

В настоящее время не разработаны методика определения нормативов допустимых сбросов на водосборные площади (рельеф местности) и порядок утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов на водосборные площади.

В связи с отсутствием нормативно-правового регулирования территориальные органы «Росприроднадзор» не выдают разрешения на сбросы веществ и микроорганизмов на водосборные площади. При отсутствии разрешения плата за сброс исчисляется как за сверхлимитное воздействие на окружающую среду с применением 5-кратного повышающего коэффициента.

Приказом Минприроды России от 9 января 2013 года [ 22 ] утвержден Административный регламент ФС «Росприроднадзор» по выдаче разрешения на сброс веществ и микроорганизмов в водные объекты.

Нормативы качества вод устанавливаются для водных объектов рыбохозяйственного значения и используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, для хозяйственно-бытовых стоков вод поселений, осадков сточных вод азотных удобрений, используемых для орошения, и осадков сточных вод, выбрасываемых на рельеф местности, также находящихся в почвах сельскохозяйственных угодий.

#### 4.1 Предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в водных объектах

Приказом Федерального агентства по рыбоводству от 18 января 2010 года № 20 [ 23 ] утверждены по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии предельно допустимые концентрации вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (ПДК<sub>рх</sub>).

ПДК<sub>в</sub> химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования утверждены в нормативе ГН 2.1.5.1315–03 главным государственным санитарным врачом РФ / 24 /.

ПДК<sub>хб</sub> загрязняющих веществ в хозяйственных стоках поселений и в сточных водах азотных удобрений ПДК<sub>св</sub> установлены СанПиН 2.1.7.573-96 / 25 /,

ПДК<sub>о</sub> тяжелых металлов в осадках сточных вод определены ГН 2.1.7.2046-06 /26 /.

Их значения приведены в табл. 3.

Таблица 3

Предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ в водных объектах и сточных водах (в мг/л), в удобрениях и осадках сточных вод (мг/кг)

загрязняющее вещество	ПДК <sub>рх</sub> рыбохозяйст. значения	ПДК <sub>в</sub> водополь- зование	ПДК <sub>хб</sub> хозбытовые стоки	ПДК <sub>о</sub> тяж.металлы в осадках
Взвешенные в-ва	10,25	20	160	-
БПК <sub>5</sub>	-	4,0	-	-
ХПК	30	30	50	-
Общий азот	-	-	15	-

Общий фосфор	-	-	5	-
Нитраты	9,1	45	-	-
Нитриты	0,02	3,3	-	-
Соли аммония	0,4	2,0	5	-
Фосфат-ионы	-	3,5	-	-
Сульфиды (H <sub>2</sub> S)	-	0,05	-	-
Фенолы	-	0,25	-	-
Бензин	-	0,1	-	-
Нефтепродукты	0,05	0,3	-	-
ПАВ	-	0,5	-	-
Сухой остаток:	1000	1000	600	-
Хлориды	300	350	-	-
Сульфаты	100	500	100	-
Кадмий	-	-	-	30
Никель	-	-	-	400
Ртуть	-	-	-	15
Железо	-	0,3	-	-
Медь	-	1	-	1800
Цинк	-	1	-	4000
Марганец	-	0,1	-	2000
Мышьяк	-	0,05	-	20

В зависимости от значений предельно допустимых концентраций ПДК загрязняющие вещества относятся к следующим классам опасности для окружающей среды:

- в водах водных объектов рыбохозяйственного значения

3-й класс умеренно опасные (при ПДК<sub>рх</sub> = 0,011 – 0,1 мг/м<sup>3</sup>);

4-й класс малоопасных (при ПДК<sub>рх</sub> > 0,1 мг/м<sup>3</sup>);

- в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования и хозяйственно-бытовых стоках поселений

2-й класс высоко опасные (при ПДК<sub>в</sub> = 0,01 – 0,1 мг/м<sup>3</sup>);

3-й класс умеренно опасные (при ПДК<sub>в</sub> = 0,11 - 1 мг/м<sup>3</sup>);

4-й класс малоопасные (при ПДК<sub>в</sub> > 1 мг/м<sup>3</sup>);

- в осадках сточных вод

3-й класс умеренно опасные (при ПДК<sub>о</sub> = 10,1 - 100 мг/кг);

4 класс малоопасные (при ПДК<sub>о</sub> > 100 мг/кг).

## **4. 2 становление нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты**

Подготовка предприятиями проекта норматива допустимого сброса (далее - НДС) сточных вод осуществляется во исполнение статьи 35 Водного Кодекса на основании постановления Правительства РФ от 23 июля 2007 года № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» [ 27 ].

Проект НДС разрабатывается на 5 лет для предприятий, осуществляющих сброс сточных вод с территории предприятия (через очистные сооружения, дренажную систему, канавы) и их отвод в водные объекты (природные или искусственные водоемы).

Разрабатывать проектную документацию предприятие может самостоятельно или с привлечением соответствующих организаций. К основным требованиям при осуществлении данных видов работ относятся:

- наличие аттестатов аккредитации у лабораторий, проводящих измерения, с указанием соответствующей области аккредитации;
- наличие программного обеспечения, соответствующего образованию и опыта работы у специалистов, проводящих расчеты.

Согласование проекта НДС до его утверждения в Балтийском бассейновом округе Федеральной службы «Росводресурсы» Министерства природных ресурсов и экологии (Минприроды России) необходимо провести со следующими территориальными органами:

- «Росгидромет» Минприроды России по показателям качества сточных вод и фоновым концентрациям загрязняющих веществ в водном объекте на участке выпуска;
- «Роспотребнадзор» Минздрава России по нормативам допустимого сброса микроорганизмов и санитарно-токсикологическим лимитирующим показателям вредности;
- «Росрыболовство» Министерства сельского хозяйства по требованиям к водным объектам рыбохозяйственного значения;
- «Росприроднадзор» Минприроды России по допустимым концентрациям загрязняющих веществ.

При наличии утвержденных «Росводресурсы» НДС разрешение на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду выдается территориальным органом «Росприроднадзор» на срок действия этих нормативов. При этом сброс веществ, не указанных в разрешении, запрещен. В разрешении указывается утвержденный расход сточных и (или) дренажных вод поквартально в течение года в конкретный водный объект и допустимые концентрации (ДК) загрязняющих веществ на выпуске сточных вод.

Для получения разрешения на сброс требуется представить также решение о предоставлении водного объекта в пользование и утвержденные нормативы допустимых сбросов (НДС).

Величина норматива допустимого сброса с учетом требований к составу и свойствами воды в водных объектах для всех категорий водопользования определяется как произведение среднегодового расхода сточных вод и предельно допустимой концентрации загрязняющих веществ на выпуске сточных вод.

### **4.3 Государственный надзор в области охраны водных объектов**

Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 [ 18 ] .

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти государственного надзора в области использования и охраны водных объектов (далее - федеральный государственный надзор).

2. Порядок осуществления уполномоченными органами исполнительной власти регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении регионального государственного экологического надзора устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Федеральный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований в области использования и охраны водных объектов, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования).

4. Федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее - орган государственного надзора) на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

5. Орган федерального государственного надзора и уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют при осуществлении своей деятельности по государственному надзору в области использования и охраны водных объектов по вопросам переданных субъекту РФ полномочий.

## **5. Нормативные правовые акты по обращению с отходами производства**

В целях реализации пункта 1 статьи 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [ 4 ] приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 1 сентября 2011 года № 721 [ 28 ] утвержден «Порядок учета в области обращения с отходами». Министерство экономического развития России провело экспертизу приказа Минприроды и предлагает распространить его действие только на обращение с отходами 1-го и 2-го классов опасности, а также на лиц, осуществляющих деятельность по обезвреживанию и размещению этих отходов.

Класс опасности отхода устанавливается в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов (далее – ФККО), утвержденным приказом Минприроды России в редакции от 30.07.2003 № 663 [ 29 ]. На отходы 1-го – 4-го классов опасности, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712 [ 30 ].

В целях реализации пункта 6 статьи 12 и пункта 2 статьи 20 указанного Федерального закона приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 года № 792 утвержден [ 31 ] «Порядок ведения Государственного кадастра отходов». Государственный кадастр отходов (далее - ГКО) включает в себя Федеральный классификационный каталог отходов, Государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов, и ведется по единой для Российской Федерации системе.

Государственный реестр объектов размещения отходов включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

### **5.1 Инвентаризация и учет объектов размещения отходов**

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды от 25 февраля 2010 г. № 49 [ 32 ].

Правила инвентаризации объектов размещения отходов устанавливают порядок сбора, составления и оформления информации о находящихся в эксплуатации объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов.

По завершении сбора и обработки информации об инвентаризации объектов размещения отходов на каждый объект размещения отходов составляется характеристика объекта размещения отходов согласно приказу Минприроды России от 09 декабря 2010 № 541 [ 33 ]. Информация, содержащаяся в характеристиках объектов размещения отходов, используется территориальными органами «Росприроднадзор» для включения конкретных объектов размещения отходов в ГРОРО и при принятии решений об утверждении лимитов на размещение отходов.

## **5.2 Порядок установления нормативов образования отходов**

В целях реализации статьи 18 «Нормирование в области обращения с отходами» Федерального закона "Об отходах производства и потребления" [ 4 ] приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 22.12.2010 № 558 [ 34 ] утвержден «Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Приказ устанавливает требования к подготовке и представлению документов и материалов для утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на размещение в конкретных объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов.

Проекты нормативов образования отходов категории «экологически опасные» разрабатываются сельскохозяйственными предприятиями на основании расчетов и имеющихся данных об удельном образовании отходов при производстве продукции.

Нормативы образования отходов служат для определения ожидаемых количеств образующихся отходов конкретных видов с учетом планируемых объемов производства продукции. Порядок предусматривает возможность разработки проектов образования отходов в качестве самостоятельного документа (без лимитов на размещение отходов).

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются территориальными органами «Росприроднадзор» на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Массы (объемы) отходов, предназначенных для накопления (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии со статьей 1 Федерального закона [ 4 ], в лимиты на размещение отходов не включаются (статья 12 ФЗ-89). Запрещается размещение отходов на объектах, находящихся за пределами промышленной зоны источника негативного воздействия и не внесенных в ГРОРО.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения неизменности производственного процесса и используемого сырья в виде технического отчета, представляемого в уведомительном

порядке в территориальный орган «Росприроднадзор», утвердивший нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Предприятия представляют в территориальные органы «Росприроднадзор» по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности, в результате которой образуются отходы:

- заявление об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за выдачу утверждаемых документов.

В случае выявления некомплектности представленных документов или неполноты содержащихся в них сведений территориальные органы ФС «Росприроднадзор» в 5-ти дневный срок с даты их приема в письменной форме уведомляют об этом предприятие, не отказывая в утверждении нормативов и лимитов.

Территориальные органы Росприроднадзора в срок, не превышающий 30-ти рабочих дней с даты приема заявления и документов, принимают решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение либо об отказе в их утверждении (с мотивированным обоснованием). Основанием для отказа в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение является наличие недостоверной информации в составе указанных заявления и документов.

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не допускается, если количество отходов, предлагаемое для размещения, превышает имеющуюся производственную мощность объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации), необходимую для планируемого размещения отходов.

Документами, которые подтверждают правомерность осуществления предприятием деятельности по размещению отходов, являются решение об утверждении и документ, утверждающий нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. В документе об утверждении нормативов указываются лимиты на размещение:

- отходов, передаваемых на размещение другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1 - 4 классов опасности;
- отходов, размещаемых на эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов;
- номера зарегистрированных объектов размещения отходов в Государственном реестре объектов размещения отходов (ГРОРО).

На основании статьи 12 ФЗ-89 "Об отходах производства и потребления" одним из признаков отнесения объекта к объекту размещения отходов является внесение данного объекта в государственный реестр объектов размещения отходов. Одним из основных

условий установления лимита на размещение отходов является размещение отходов в объекте размещения отходов. При этом нахождение отходов не в объекте размещения отходов не является деятельностью по размещению отходов, которая должна осуществляться в специально оборудованных сооружениях - объектах размещения отходов и не может осуществляться вне объектов размещения.

Поскольку внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду в части размещения отходов возможно лишь за размещенные отходы то, если образуемые отходы не размещаются в объектах размещения отходов, обязанность по внесению платы за размещение отходов не возникает до того, как данные отходы не будут размещены в объекте размещения отходов.

Пункт 7 статьи 12 ФЗ-89, запрещает размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Нарушение его требования может повлечь привлечение юридических лиц к административной ответственности по статье. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [ 8 ].

В случае наличия договора о вывозе и размещении (захоронении) отходов на специализированном полигоне твердых бытовых отходов (ТБО), в котором не предусмотрен переход права собственности на отходы, обязанность по внесению платы за размещение отходов на полигоне возлагается на предприятие, в результате хозяйственной деятельности которого эти отходы образовались. Согласно статьи 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [ 4 ], переход права собственности на отходы осуществляется на основании сделок, связанных с отчуждением отходов как имущества (купля-продажа, мена, дарение и др.).

Собственник отходов, бросивший или иным образом оставивший их в целях отказа от права собственности, должен нести обязанность по их содержанию до приобретения соответствующего права на них другим лицом, и осуществлять платежи за вред, наносимый окружающей среде при несанкционированном размещении отходов (статья 77 ФЗ-7 «Об охране окружающей среды»).

### 5.3 Лицензирование деятельности по обращению с отходами

Согласно Федеральному закону № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 года [ 35 ] одна из целей лицензирования - предотвращение ущерба окружающей среде.

Лицензирование деятельности в области обращения осуществляет Федеральная служба «Росприроднадзор».

В соответствии со статьей 12 ФЗ-99 лицензированию подлежат только два вида деятельности с отходами 1-го – 4-го классов опасности для окружающей среды - по обезвреживанию и размещению отходов. Статьей 2 ФЗ-99 установлено, что предприятие собственник отходов производства может осуществлять все виды деятельности в собственном производстве без лицензии, если отсутствует угроза причинения вреда окружающей среде.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 19.11.2012 № 1193 [ 8 ] угрозу причиняют следующие виды деятельности:

а) сброс отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву (абзац 2 пункт 2 статья 51 ФЗ-7);

б) размещение опасных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах (абзац 3 пункт 2 статья 51 ФЗ-7);

в) захоронение опасных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов (абзац 4 пункт 2 статья 51 ФЗ-7);

г) захоронение отходов производства и потребления в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ (пункт 5 статьи 12 ФЗ-89);

д) размещение отходов производства и потребления на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (пункт 7 статьи 12 ФЗ-89).

## **6. Нормативные правовые акты по охране почвенного плодородия земель**

Целями охраны почвенного плодородия земель являются предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель от негативного воздействия хозяйственной деятельности, обеспечение улучшения и восстановления земель.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года № 101 [ 36 ] постановлением Правительства РФ от 19 июля 2012 года № 736 [ 37 ] установлено, что нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли являются:

- загрязнение почвы химическими веществами, при котором суммарный показатель содержания в почве загрязняющих веществ, концентрация которых превышает установленные для химических веществ нормативы предельно допустимой концентрации, равен или превышает значение 30;

- размещение отходов производства и потребления 1-го – 4-го классов опасности в пределах земельного участка на суммарной площади от 0,5 га и выше.

При таком размещении земельный участок может быть принудительно изъят у его собственника в судебном порядке, если это повлекло за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения или значительное ухудшение экологической обстановки.

Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы и установленных санитарно-гигиенических норм и требований.

Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ.

### **6.1 Государственное регулирование обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения**

Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования.

Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков, кроме перечисленных выше обследований, в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» [ 38 ], обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую природную среду;
- соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий;
- представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов;
- содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения.

Специально уполномоченными государственными органами «Россельхознадзор» осуществляется государственный земельный контроль за соблюдением земельного законодательства, требований охраны и использования земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами.

Производственный земельный контроль осуществляется собственником земельного участка, землепользователем, землевладельцем, арендатором земельного участка в ходе осуществления хозяйственной деятельности на земельном участке.

Лицо, использующее земельный участок, обязано предоставить сведения об организации производственного земельного контроля в специально уполномоченный орган государственного земельного контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное (вредное) воздействие на состояние земель, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

## 6.2 Почвенное плодородие земель сельскохозяйственных угодий

Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 № 101 [ 38 ] определено понятие плодородия земель сельскохозяйственного назначения как способность почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать их урожай.

Для обеспечения плодородия почвы выполняются следующие условия:

1. Поддержание биоты почвы (бактерий, грибов, микроорганизмов) и сохранение оптимальной структуры почвы, т.е. размеров почвенных комочков в пределах от 0,5 до 1 см. В таком комочке наиболее органично совмещается деятельность бактерий-редуцентов, разрушающих органическое вещество, и микроорганизмов - гумификаторов, формирующих гумус.
2. Поддержание баланса между разрушением органического вещества бактериями и его поступлением в почву. Поскольку большая часть органического вещества изымается с урожаем, то для поддержания этого баланса необходимы дотации в виде органических удобрений.
3. Сохранение баланса между приходом и расходом питательных веществ. Поскольку их вынос с урожаем и смыв с поверхности почвы велик, то поддерживать баланс можно за счет минеральных удобрений – фосфорных, калийных и микроудобрений. Только азотом почва может обеспечить себя сама за счет биологической азотфиксации.
4. Использование севооборота, с включением в него почвовосстанавливающих культур (многолетние травы, бобовые), которые обогащают почву органическим веществом и азотом, и переход от отвальной вспашки к рыхлению и использованию многофункциональной сельскохозяйственной техники, которая незначительно уплотняет почву.
5. Использование семян и сортов таких культурных растений, которые требуют минимальных затрат энергии, устойчивы к засухе и холоду, могут расти на бедных почвах, имеют иммунитет против болезней и способны конкурировать с сорной растительностью.

Приказом Минсельхоза России в редакции от 8 августа 2012 года № 428 «Об утверждении Порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения» [ 39 ] установлено, что в систему показателей состояния почвенного плодородия земель входят следующие основные агрохимические характеристики почвы:

- кислотность;
- сумма поглощенных оснований;
- содержание органического вещества, в том числе гумуса и активного углерода;

- обеспеченность доступными для растений формами питательных веществ.

По данным Ленинградского научного исследовательского института сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук [ 40 ] показателями оптимальной степени окультуренности дерново-подзолистых почв Ленинградской области являются следующие средние их значения:

- кислотность  $pH_{ксл}$  - 5,6;
- степень насыщенности основаниями - 72 %;
- содержание гумус - 3,4 %;
- обеспеченность подвижным фосфором  $P_2O_5$  – 320 мг/кг;
- обеспеченность обменным калием  $K_2O$  – 370 мг/кг.

Критерием оценки состояния почвенного плодородия при внесении известковых, органических и минеральных удобрений является баланс питательных веществ в пахотном слое почвы. При отрицательном балансе происходит снижение почвенного плодородия, при нулевом балансе – его сохранение, при положительном балансе питательных веществ – восполнение и повышение почвенного плодородия. Чем больше производственный потенциал почвы, тем меньше потребуются удобрений для обеспечения планируемой урожайности сельскохозяйственных культур.

Важным при этом является соблюдение нормативов, в первую очередь, по содержанию в почве загрязняющих веществ. В таблице 4 приведена градация почв по содержанию валовых и подвижных форм загрязняющих веществ, которая включает 5 групп.

Таблица 4

Группировка почв для агроэкологической оценки по содержанию контролируемых загрязняющих веществ в валовой и подвижной форме (мг/кг)

№	Загрязняющее вещество	1 группа	2 группа	3 группа	4 группа	5 группа
1. В валовой форме в песчаных и супесчаных почвах						
1	Мышьяк	<1,0	1,0-2,0	2,1-4,0	4,1-6,0	>6,0
2	Ртуть	<1,0	1,0-2,1	2,2-4,2	4,3-6,2	>6,2
3	Свинец	<16	16,0-32,0	32,1-64,0	64,1-96,0	>96
4	Цинк	<27	27,0-55,0	55,1-110	110,1-165	>165
5	Кадмий	<0,25	0,26-0,5	0,6-1,0	1,1-1,5	>1,5
6	Медь	<16,0	16,0-33,0	33,1-165	165,1-330	>330
7	Никель	<10,0	10,0-20,0	20,1-100	100,1-200	>200
8	3-х вал. хром	<50,0	50,0-100	101-500	501-1000	>1000

2. В валовой форме в суглинистых и глинистых почвах с pH < 5,5						
1	Мышьяк	<2,5	2,5-5,0	5,1-10,0	10,1-15,0	>15
2	Свинец	<32	32-65	66-130	131-195	>195
3	Цинк	<55	55-100	101-220	221-330	>330
4	Кадмий	<0,5	0,5-1,0	1,1-2,0	2,1-3,0	>3,0
5	Медь	<33	33-66	67-330	331-660	>660
	Никель	<20	20-40	41-200	201-400	>400
3. В валовой форме в суглинистых и глинистых почвах с pH > 5,5						
1	Мышьяк	<5	5-10	11-20	21-30	>30
2	Свинец	<65	65-130	131-260	261-390	>390
3	Цинк	<110	110-220	221-400	401-660	>660
4	Кадмий	<1,0	1,0-2,0	2,1-4,0	4,1-6,0	>6
5	Медь	<66	66-132	133-660	661-1320	>1320
6	Никель	<40	40-80	81-400	401-800	>800
4. В подвижной форме						
		1 группа	2 группа	3 группа		
1	Свинец	<3	3,0-6,0	6,1-12,0		
2	Цинк	<10,0	10,0-23,0	24,0-46,0		
3	Медь	<1,5	1,5-3,0	3,1-15,0		
4	Никель	<2,0	2,0-4,0	4,1-20,0		
5	3-х вал. хром	<3,0	3,0-6,0	6,1-30,0		
6	Кобальт	<2,5	2,5-5,0	5,1-25,0		

Первая группа соответствует концентрациям тяжелых металлов и мышьяка в почве ниже 0,5 ПДК (или ОДК – ориентировочно допустимых концентраций, если не установлены ПДК). Численное значение верхней границы второй группы соответствует ПДК (ОДК) данного элемента в почве. Почвы, вошедшие в 3-ю группу, относятся к территории с неудовлетворительной экологической ситуации. Четвертая группа характеризует почвы, относимые к зоне чрезвычайной экологической ситуации, а 5-я группа - к зоне экологического бедствия.

Почвы, отнесенные к первым трем группам агроэкологической оценки пригодны для возделывания всех сельскохозяйственных культур. Однако на почвах, отнесенных к 3-й группе, вся продукция растениеводства должна ежегодно контролироваться на содержание тяжелых металлов. На почвах, отнесенных к 4-й группе, возможно возделывание только технических культур непродовольственного назначения по специальным технологиям. Почвы 5-й группы исключаются из сельскохозяйственного пользования.

Для отнесения обследуемых почв к той или иной группе агроэкологической оценки необходимо иметь три параметра: механический (гранулометрический) состав, степень кислотности почвы, определенной в солевой вытяжке, и валовое содержание тяжелого элемента. Однако, валовое содержание не всегда может характеризовать степень опасности загрязнения почвы, поскольку почва способна связывать соединения металлов, переводя их в недоступные растениям состояния. Правильнее говорить о роли «подвижных» или «доступных» для растений форм.

Определение содержания металлов в подвижной форме проводится в случае высокого их количества в почве в валовой форме..

Оценка опасности загрязнения любым токсикантом проводится с учетом буферности почвы, влияющей на подвижность химических элементов, что определяет их воздействие на контактирующие среды (воздух, вода) и доступность растений. Опасность загрязнений будет больше для почв с высоким значением рН, меньшим содержанием гумуса и более легким механическим составом.

По степени опасности загрязняющие вещества подразделяются на 5 классов:

1-й класс - чрезвычайно опасные (мышьяк, кадмий, ртуть);

2-й класс - высокоопасные, оказывающие сильное влияние на пищевую ценность сельскохозяйственной культуры (свинец, цинк, фтор);

3-й класс - умеренно опасные, оказывающие умеренное влияние на пищевую ценность сельскохозяйственной культуры (сурьма, медь, никель, кобальт, хром, нитраты);

4-й класс – малоопасные, не оказывающие влияние на пищевую ценность сельскохозяйственной культуры (марганец, ванадий, сера, минеральные удобрения);

5-й класс - практически не опасные отходы добывающей и перерабатывающей промышленности.

При обеспечении почвенного плодородия земель сельскохозяйственных угодий следует соблюдать следующие дополнительные рекомендации по содержанию в почве питательных веществ:

1. В соответствии с международными обязательствами России в рамках Хельсинской Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря доза азота при внесении навоза на поля не должна превышать 170 кг/га.

2. Минеральные удобрения должны вноситься в почву в пределах максимальных экологических доз (табл.5) по действующему веществу для различных сельскохозяйственных культур [ 41 ].

Максимальные экологически безопасные дозы (кг/га) минеральных  
удобрений по действующему веществу

№ п/п	Сельскохозяйственная культура	Азот	P <sub>2</sub> O <sub>5</sub>	K <sub>2</sub> O
1	Озимая пшеница (без орошения)	135	115	105
2	Озимая рожь	100	70	70
3	Яровая пшеница (без орошения)	110	90	90
4	Яровой ячмень (без орошения)	100	70	70
5	Овес (без орошения)	100	85	70
6	Картофель	100	90	110
7	Капуста (при орошении)	140	100	130
8	Свекла столовая	90	90	120
9	Кормовые корнеплоды	130	90	120

3. Содержание подвижного фосфора P<sub>2</sub>O<sub>5</sub> в валовой форме после уборки урожая ограничивается значением ПДК = 200 мг/кг по транслокационному показателю вредности в соответствии с «Перечнем предельно-допустимых концентраций и ориентировочно-допустимом количестве химических веществ в почве» № 6229-91 [ 42 ]. На почвах с высоким содержанием подвижного фосфора фосфорные удобрения не эффективны. Их вносят, чтобы не было деградации почв. Содержание P<sub>2</sub>O<sub>5</sub> в корме животных не регламентируется.

4. В соответствии с Методическими указаниями МУ 2.1.7. 730-99 [ 43 ] ПДК по водномиграционному показателю вредности содержания в валовой форме нитратов в почве составляет 130 мг/кг, хлористого калия - 560 мг/кг или в пересчете на K<sub>2</sub>O – 360 мг/кг.

5. При превышении ПДК питательных веществ в почве (нитратного азота, подвижных форм фосфора и калия) по транслокационному и водномиграционному показателям вредности в обязательном порядке проверяется их наличие соответственно в растениеводческой продукции и в водных объектах, находящихся на территории сельхозпредприятий и за их санитарно-защитной зоной. При их обнаружении применение минеральных удобрений, содержащих конкретные питательные вещества, не допускается.

6. В интервале доз азотных удобрений 200 – 250 кг/га возникает реальная опасность избыточного накопления нитратов в зерновых культурах, плодоовощной продукции [ 44 ] и в кормах для сельскохозяйственных животных [ 45 ] (табл. 6).

Допустимые уровни содержания загрязняющих веществ в зерновых культурах, семенах зернобобовых, плодоовощной продукции и кормах сельскохозяйственных животных

Продукция	Загрязняющие вещества	ПДК (в мг/кг)
Зерно продовольственное, в том числе пшеница, рожь, овес, ячмень, просо, гречиха, рис, кукуруза, сорго	свинец	0,5
	мышьяк	0,2
	кадмий	0,1
	ртуть	0,03
Зернофураж	нитраты	300
Силос, сенаж, зеленые корма	нитраты	500
Комбикорма	нитраты	500
Грубые корма (сено, солома)	нитраты	1000
Семена зернобобовых, в том числе горох, фасоль, чечевица, маш, нут, чипа	свинец	0,5
	мышьяк	0,3
	кадмий	0,1
	ртуть	0,02
Свежие и свежемороженые овощи, картофель, бахчевые, фрукты, ягоды, грибы	свинец	0,5
	мышьяк	0,2
	кадмий	0,03
	ртуть	0,02
Картофель	нитраты	250
Капуста белокочанная	нитраты	500 (поздняя), 900 (ранняя)
Лук репчатый	нитраты	80, лук-перо 600
Огурцы, томаты	нитраты	150 (открытый грунт)
Морковь	нитраты	250 (поздняя), 400 (ранняя)
Дыни	нитраты	90
Яблоки, груши, виноград	нитраты	60
Кабачки	нитраты	400
Листовые овощи	нитраты	2000

7. Содержание  $K_2O$  в кормах сельскохозяйственных животных регламентируется [ 40 ] следующими дозами калийных удобрений по действующему веществу:

- 90 кг/га при содержании подвижного калия в почве 225 мг/кг;
- 100 кг/га при 175 мг/кг подвижного калия в почве;
- 110 кг/га – при 125 мг/кг.

Снижения урожайности трав в пределах доз калийных удобрений до 120 кг/га не обнаруживается.

## **7. Государственный экологический надзор**

Под государственным экологическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и предпринимателями обязательных требований, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов РФ в области охраны окружающей среды.

Надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок и принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Государственный экологический надзор юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность с использованием объектов, хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется территориальными управлениями Федеральной службы «Росприроднадзор».

### **7.1 Административный регламент ФС «Росприроднадзор» по осуществлению федерального государственного экологического надзора.**

3 февраля 2013 года вступил в действие новый Административный регламент исполнения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению государственного экологического надзора, утвержденный приказом Минприроды России от 29 июня 2012 года № 191 [ 46 ].

Административный регламент приведен в соответствии с требованиями ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294 [ 47 ]. В Административном регламенте в соответствии со статьей 5 ФЗ-7 «Об охране окружающей среды» закреплено, что «Росприроднадзор» осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный экологический надзор в соответствии с перечнем объектов, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минприроды России).

К 3-й группе нарушений в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.11.2012 № 1193 [ 7 ] относятся запреты и невыполнение обязанностей Федеральных законов «Об охране окружающей среды ФЗ-7», «Об охране атмосферного воздуха ФЗ-96», «Об отходах производства и потребления ФЗ-89» и Водного ФЗ-74 и Земельного ФЗ-136 Кодексов Российской Федерации, указанные в табл.7.

Перечень нарушений статей федеральных законов, представляющих угрозу причинения вреда окружающей среде, и максимально возможные административные штрафы на юридических лиц за их невыполнение

N п/п	Выявленные нарушения	Статьи федеральных законов, требования которых нарушены	Статьи Кодекса об административных правонарушениях
При осуществлении хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на атмосферный воздух			
1	Осуществление хозяйственной деятельности без разрешительных документов на выброс вредных веществ в атмосферный воздух в пределах установленных нормативов допустимых выбросов	статья 14 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	часть 1 статьи 8.21 250 тысяч рублей.
2	Несоблюдение технических нормативов выбросов и/или невыполнение плана уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при наличии установленных временно согласованных выбросов	абзац 2 пункта 4 статьи 12 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	статья. 8.1 100 тысяч рублей
3	Размещение и эксплуатация объектов, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	пункт 7 статьи 16 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	часть 3 статьи 8.21 20 тысяч рублей.
4	Хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок	пункт 1 статьи 18 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	часть 1 статьи 8.21 250 тысяч рублей
5	Не проведение мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованных с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ на осуществление регионального государственного экологического надзора, при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий	пункт 3 статьи 19 ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	часть 2 статьи 8.21 100 тысяч рублей

При осуществлении хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на водные объекты			
6	Сброс в водные объекты сточных вод без обезвреживания и разрешения в пределах установленных нормативов допустимых сбросов	пункт 6.1 статьи 60 Водного кодекса РФ	статьей 8.14 100 тысяч рублей
7	Сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты	часть 6 статьи 56 Водного кодекса РФ	статьей 8.14 100 тысяч рублей
8	Сброс сточных вод и дренажных вод в водные объекты, расположенные в границах: зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; первой, второй зон округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов; рыбоохранных зон, рыбохозяйственных заповедных зон	часть 3 статьи 44 Водного кодекса РФ	пункт 2 статьи 8.42 500 тысяч рублей
9	Использование прибрежной защитной полосы и водоохраной зоны водного объекта для распашки земель, размещения отвалов размываемых грунтов, выпаса сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей	часть 17 статьи 65 Водного кодекса РФ	пункт 1 статьи 8.42 400 тысяч рублей
10	Сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств, их частей и механизмов	часть 1 статьи 56 Водного кодекса РФ	пункт 4 статьи 8.13 40 тысяч рублей
11	Использование сточных вод для удобрения почв в границах водоохраных зон	часть 15 пункт 1 статьи 65 Водного кодекса РФ	пункт 2 статьи 8.12 30 тысяч рублей
При осуществлении хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на почву			
12	Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), которое может повлечь причинение вреда окружающей среде	Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечением плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	статья 8.3 30 тысяч рублей

13	Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	пункт 1.1 статьи 8.8 100 тысяч рублей
14	Отравление, загрязнение, порча или уничтожение плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении, использовании и транспортировке	абзац 3 пункт 2 статьи 45 Земельного кодекса РФ	пункт 2 статьи 8.7 50 тысяч рублей
15	Загрязнение почв химическими веществами, при котором суммарный показатель содержания в почве загрязняющих веществ, концентрация которых превышает установленные для химических веществ нормативы предельно допустимой концентрации, равен или превышает значение 30; размещение отходов производства и потребления 1-4 классов опасности в пределах земельного участка на суммарной площади от 0,5 гектара и выше	Постановление Правительства РФ от 19 июля 2012 г. № 736 «О критериях значительно- го ухудшения экологичес- кой обстановки в результате ненадлежащего использования земельных участков с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли»	пункт 2 статья 8.7 50 тысяч рублей
При осуществлении хозяйственной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления			
16	Сброс отходов производства и потребления в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву	абзац 2 пункта 2 статьи 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды»	<b>Статья 8.2</b> Несоблюдение экологических требований
17	Размещение опасных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах	абзац 3 пункта 2 статьи 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды»	при сборе. накоплении, использовании, обезвреживании
18	Захоронение опасных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов	абзац 4 пункта 2 статьи 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды»	транспортировании и размещении отходов производства и потребления

19	Захоронение отходов производства и потребления в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ	пункт 5 статьи 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»	влечет наложение административного штрафа на юридических лиц
20	Размещение отходов производства и потребления на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов	пункт 7 статьи 12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»	от 100 тысяч до 250 тысяч рублей

## 7.2 Государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии со статьей 69 ФЗ-7 [ 2 ] в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, получения достоверной информации об уровнях и объеме воздействия на окружающую среду, определения областей применения наилучших доступных технологий, применения методов программно-целевого управления и планирования мероприятий государственного экологического контроля.

Государственный учет ведется в форме государственного реестра объектов, который представляет собой государственную информационную систему, содержащую информацию, характеризующую объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

В государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, содержатся следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес предприятия, дата государственной регистрации;
- данные о месте нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, координаты угловых и поворотных точек границ земельного участка, на котором расположен объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду;
- о наличии заключений государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации при их проведении в предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе случаях;
- об источниках и объеме негативного воздействия на окружающую среду;
- о декларациях об исчисленной плате за негативное воздействие на окружающую среду и декларациях о воздействии на окружающую среду;
- о программах первичного учета и производственного экологического контроля;
- о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- о применяемых технологиях и об их соответствии наилучшим доступным технологиям для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- о технических средствах обезвреживания выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технических средствах и технологиях обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления;
- о мероприятиях и результатах государственного экологического контроля;
- о консервации, ликвидации объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, об изменении его места нахождения, о смене владельца (собственника, арендатора), о реорганизации или ликвидации юридического лица.

Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется Федеральной службой «Росприроднадзор».

В государственный реестр объектов представляется информация, содержащаяся в реестрах объектов, ведение которых осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору. Информация, содержащаяся в государственном реестре объектов и реестрах объектов, является открытой для ознакомления.

Порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также правила пользования этим реестром устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Формы предоставления сведений в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов с электронной цифровой подписью, утверждаются ФС «Росприроднадзор».

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдаются свидетельства о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, об актуализации учетных сведений, о снятии с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в срок не более десяти рабочих дней со дня подачи документов.

### 7.3 Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Плата взимается за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, на водосборные площади;
- размещение отходов производства и потребления.

Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду не освобождает плательщиков от осуществления мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, от ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также от обязанности по возмещению вреда, причиненного окружающей среде в результате их деятельности.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Учет плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Платежной базой платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – платежная база) является количество загрязняющих веществ, поступивших от стационарных источников в окружающую среду в виде выбросов в атмосферный воздух, сбросов в поверхностные водные объекты и на водосборные площади, а также количество размещенных отходов производства и потребления в отчетном периоде.

Платежная база определяется плательщиком платы самостоятельно на основе данных первичного учета и производственного экологического контроля. Платежная база определяется плательщиком в отношении каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, каждого из видов воздействия, а также в отношении каждого регулируемого загрязняющего вещества, вида отхода производства и потребления.

При определении платежной базы учитываются режимы работы каждого из эксплуатируемых стационарных источников в отчетном периоде: нормативные, временно разрешенные и сверхразрешенные, включая аварийные выбросы и сбросы загрязняющих веществ.

Информация о платежной базе за отчетный период предоставляется плательщиком платы администратору доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по

плате за негативное воздействие на окружающую среду (территориальному управлению Росприроднадзора) в составе декларации об исчисленной плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Размер платы за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется плательщиком платы самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому регулируемому загрязняющему веществу, по классу опасности размещенных отходов производства и потребления на соответствующие ставки платы с применением установленных коэффициентов и суммирования полученных величин.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются по каждому регулируемому загрязняющему веществу за выбросы и сбросы загрязняющих веществ и по классам опасности размещаемых отходов производства и потребления.

При исчислении размера платы за негативное воздействие на окружающую среду для отдельных территорий Российской Федерации, водных объектов и их частей применяются коэффициенты, учитывающие экологическое состояние, природные и социально-экономические особенности территорий и акваторий. Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и коэффициенты, учитывающие экологическое состояние, природные и социально-экономические особенности территорий и акваторий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В целях стимулирования предприятий к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении размера платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам платы применяются следующие коэффициенты:

**коэффициент 1** - за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, а также за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ в соответствии с отчетностью о выбросах, сбросах загрязняющих веществ для объектов категории 2;

**коэффициент 1** - за объемы (массы) размещенных отходов производства и потребления в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

**коэффициент 5** - за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ на период реализации плана мероприятий по охране окружающей среды (с 2015 года коэффициент устанавливается равным 25);

**коэффициент 25** - за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ, превышающие разрешенные объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ для экологически опасных объектов, а также за объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ, указанные в декларации для объектов, оказывающих умеренное воздействие на окружающую среду (с 2015 года коэффициент устанавливается равным 100);

**коэффициент 5** - за объемы (массы) отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением лимитов, указанных в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления (с 2015 года коэффициент устанавливается равным 25).

При размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, обеспечивающих исключение негативного воздействия на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются Правительством Российской Федерации.

При исчислении суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду плательщик платы вправе осуществлять корректировку ее размера. Из суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду вычитаются фактически произведенные плательщиком платы затраты на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Затратами на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду признаются документально подтвержденные в отчетном периоде затраты плательщика платы на реализацию мероприятий, включенных в согласованные органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти план мероприятий по охране окружающей среды и программу внедрения наилучших доступных технологий.

Затраты, не учтенные при исчислении размера платы за негативное воздействие на окружающую среду в отчетном периоде, могут быть учтены в последующих отчетных периодах, но не более чем в течение срока выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды и программы внедрения наилучших доступных технологий.

Порядок корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду определяется Правительством Российской Федерации.

Плата за выбросы, сбросы загрязняющих веществ и иное негативное воздействие на окружающую среду вносится плательщиком платы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по месту нахождения стационарного источника,

плата за размещение отходов производства и потребления вносится плательщиком по месту нахождения объекта по размещению отходов производства и потребления.

Отчетным периодом в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год. В течение отчетного периода устанавливаются три авансовых платежа и платеж по итогам отчетного периода. Авансовый платеж вносится в размере одной четвертой части размера платы за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленной на основе планируемой платежной базы за отчетный период с учетом корректировки размера платы, не позднее 20-го числа месяца, следующего после окончания календарного квартала.

Платеж по итогам отчетного периода вносится в размере платы за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленной по итогам отчетного периода за вычетом суммы авансовых платежей с учетом корректировки размера платы не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Несвоевременное или неполное внесение плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду влечет за собой уплату пеней в размере одной стопятидесятой действующей на день уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки. Пена начисляется за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В срок не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом, плательщик представляет в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее уплаты осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Излишне уплаченные суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежат возврату по заявлению плательщика платы или зачету в будущих отчетных периодах.

## **8. Экологическая служба сельскохозяйственного предприятия и производственный экологический контроль**

Директор сельскохозяйственного предприятия во исполнение статьи 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» [ 2 ] назначает своим приказом руководителя экологической службы и ответственных лиц за проведение производственного экологического контроля.

Производственный экологический контроль является основой обеспечения экологической безопасности производства сельскохозяйственной продукции и осуществляется предприятием самостоятельно за счет собственных источников финансирования в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством Российской Федерации.

Объектами производственного экологического контроля, подлежащие регулярному наблюдению, являются источники:

- выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сбросов загрязняющих веществ в системы канализации, сети водоотведения, близлежащие водные объекты и на рельеф местности;
- образования, размещения и обезвреживания отходов производства.

Производственный экологический контроль осуществляется в соответствии с Планом проверок, разработанным экологической службой и утвержденным директором предприятия. По результатам выполнения Плана проверок руководитель экологической службы составляет акт, выписывает предписания об устранении нарушений требований законодательства об охране окружающей среды и информирует директора предприятия о плане проведения соответствующих природоохранных мероприятий. На основании этого разрабатывается Программа снижения негативного воздействия на окружающую среду и первичного учета мероприятий, утверждаемая директором предприятия.

Программа первичного учета мероприятий предусматривает проведение инвентаризации источников:

- выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- образования отходов производства и потребления.

В программу первичного учета включаются сведения:

- об ответственных подразделениях и должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;

- о собственных или привлекаемых аккредитованных лабораториях;
- о периодичности производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках производства измерений;
- о топливе, сырье и материалах, использующихся при производстве продукции;
- об обращении с отходами производства и потребления, в том числе, по использованию отходов в собственном производстве;
- по контролю и мониторингу концентраций загрязняющих веществ в окружающей среде с целью исключения превышения значений предельно допустимых значений.

В целях обеспечения достоверной информации об объеме и уровнях воздействия на окружающую среду источники негативного воздействия оснащаются автоматическими средствами измерения концентраций загрязняющих веществ и учета объемов (масс) выбросов и сбросов, а также техническими средствами передачи информации в муниципальную автоматизированную систему экологического мониторинга.

Требования к автоматическим средствам измерения и учета объема выбросов, сбросов и концентраций загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме выбросов, сбросов и концентраций загрязняющих веществ в государственную автоматизированную систему экологического контроля и порядок функционирования государственной автоматизированной системы экологического контроля определяются Правительством Российской Федерации.

### **8.1 Документация предприятия по выполнению мероприятий производственного экологического контроля за охраной атмосферного воздуха**

1. Приказ директора предприятия о назначении лиц, ответственных за проведение производственного экологического контроля. за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
2. Свидетельства о повышении квалификации в области охраны окружающей среды.
3. Материалы инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
4. Утвержденные нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ПДВ).
5. Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух.
6. Журналы первичного учета по охране атмосферного воздуха:
  - журнал учета стационарных источников выбросов и их характеристик по форме ПОД-1;
  - журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха по форме ПОД-2;
  - журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок по форме ПОД-3.

Данные журналов используются при заполнении форм государственной статистической отчетности 2-ТП (воздух).

7. План-график производственного (лабораторного) контроля за соблюдением нормативов ПДВ на год;

8. Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе, платежные поручения или иные бухгалтерские документы, подтверждающие своевременность перечисления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

9. Журнал учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного экологического надзора.

## **8.2 Документация предприятия по производственному экологическому контролю в сфере обращения с отходами производства**

В настоящее время не существует положения по содержанию и структуре порядка производственного контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации либо приказом Минприроды России, поэтому требования к содержанию порядка производственного контроля отсутствуют. Вместе с тем, содержание порядка производственного контроля определяется требованиями, установленными законодательством Российской Федерации к деятельности в области обращения с отходами.

Федеральная служба «Росприроднадзор» рекомендует [ 48 ] примерную структуру порядка производственного контроля в соответствии с главой 3 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" [ 4 ], в которой определены общие требования к обращению с отходами. В связи с этим структура порядка производственного контроля может выглядеть следующим образом:

- общие положения (нормативные правовые документы и акты, в соответствии с требованиями которых разработан порядок производственного контроля);
- цели и задачи порядка производственного контроля;
- общие сведения о предприятии с указанием наименования юридического лица, вида деятельности, юридического и фактического адреса;
- данные о должностных лицах, ответственных за охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в хозяйствующем субъекте, за допуск работников к работе с отходами;
- контроль соблюдения требований законодательства за деятельностью в области обращения с отходами с указанием обязанностей и функций должностных лиц хозяйствующего субъекта;

- объекты производственного контроля в области обращения с отходами и их характеристики;
- контроль лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, проводимый предприятием;
- привлечение сторонних аккредитованных организаций к осуществлению производственного контроля в области обращения с отходами;
- ответственность юридических и должностных лиц за ненадлежащую организацию производственного контроля в области обращения с отходами и несоблюдение требований в области охраны окружающей среды.

Порядок производственного контроля должен быть единым для всех подразделений (филиалов) юридического лица.

### **8.3 Отчетность субъектов малого и среднего предпринимательства**

Приказом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9.12.2010 № 542 [ 49 ] установлено, что субъекты малого и среднего предпринимательства – объекты категории умеренного и незначительного уровня негативного воздействия на окружающую среду - представляют в территориальные органы Росприроднадзора отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов (за исключением статистической отчетности) в уведомительном порядке. Приказом утвержден Порядок представления и контроль отчетности.

Лимитами на размещение отходов для субъектов малого и среднего предпринимательства является количество отходов, фактически направленное на размещение в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов.

Отчетный период составляет один календарный год. Отчетность представляется до 15 января года, следующего за отчетным периодом, вместе с электронной версией Отчетности на магнитном носителе.

Отчетность составляется на основе данных первичного учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, полученных от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц, а также размещенных отходов.

Отчетность включает:

- 1) общие сведения об отчитывающемся предприятии;
- 2) баланс масс образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, полученных от других

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц, размещенных отходов за отчетный период;

3) сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым в отчетном периоде были переданы отходы;

4) приложения.

**Общие сведения** включают:

- полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма предприятия, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании предприятия и данные документа, подтверждающего факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц;
- телефон, факс, электронная почта;
- код места нахождения по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО).

**Баланс масс** за отчетный период включает данные об отходах (в тоннах):

- образовавшихся, использованных, обезвреженных;
- переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;
- полученных от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или физических лиц;
- размещенных на собственных объектах хранения/захоронения отходов;
- накопленных (на последний день отчетного периода) отходов;
- сгруппированных по каждому виду отходов с указанием его наименования, кода по федеральному классификационному каталогу отходов и класса опасности.

Данные о массах отходов, переданных другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, представляются суммарно по каждому виду отходов с разбивкой по массам отходов, направленных на использование, на обезвреживание, на хранение или захоронение и переданных с передачей права собственности и без передачи права собственности.

Данные о массах отходов, направленных на хранение/захоронение на собственных объектах хранения отходов, представляются по каждому виду отходов и с разбивкой по массам собственных отходов, направленных на хранение, и по массам отходов, полученных на хранение/захоронение от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без отчуждения права собственности.

**Сведения** о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которым в отчетном периоде были переданы отходы, включают наименования таких юридических лиц или фамилии индивидуальных предпринимателей, данные о переданных им отходах, с указанием:

- мест нахождения или мест жительства, их кодов по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО);
- даты выдачи и номера документа, подтверждающего наличие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов 1-го – 4-го классов опасности (при передаче отходов 1-го – 4-го классов опасности);
- даты и номера договора о передаче отходов;
- данные о массах (в тоннах) переданных отходов, сгруппированных по каждому виду отходов с указанием его наименования, кода по федеральному классификационному каталогу отходов, класса опасности, цели передачи (использование, обезвреживание, размещение).

**Приложения к Отчетности включают:**

1) копии договоров на передачу отходов другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям или на прием отходов от других юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за отчетный период и копии актов приема-передачи отходов по указанным договорам. Копии указанных договоров и актов заверяются печатью отчитывающегося субъекта малого и среднего предпринимательства;

2) копии документов, подтверждающих наличие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов 1-го – 4-го классов опасности и выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которым отчитывающийся субъект малого и среднего предпринимательства передал в отчетном периоде отходы 1-го – 4-го классов опасности. Копии указанных документов заверяются печатями юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым отчитывающийся субъект малого и среднего предпринимательства передал в отчетном периоде отходы 1-го – 4-го классов опасности.

Отчетность должна быть прошита, скреплена печатью и подписью руководителя отчитывающегося субъекта малого и среднего предпринимательства. Представляется непосредственно в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении. Датой представления Отчетности считается отметка территориального органа Росприроднадзора о ее получении с указанием даты или дата почтового отправления.

Территориальные органы Росприроднадзора регистрируют Отчетность, и ведут учет и контроль отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов при администрировании платы за негативное воздействие на окружающую среду в части платы за размещение отходов.

#### 8.4 Оценка экологической безопасности сельскохозяйственного производства

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды от негативного воздействия хозяйственной деятельности (статья 1 ФЗ «Об охране окружающей среды [ 2 ]).

Экологическая безопасность производства сельскохозяйственной продукции, как и любого другого вида производства, определяется ущербом (У), наносимым окружающей среде.

Экономической оценкой экологического ущерба является компенсационная плата за негативное воздействие хозяйственной деятельности предприятия на окружающую среду (П) и штрафы за нарушение требований экологического законодательства (Ш).

Предприятия по фактическим данным производственного экологического контроля ежеквартально осуществляют платежи за негативное воздействие на окружающую среду по установленным федеральным бюджетом ставкам платы за одну тонну каждого загрязняющего вещества (пункт 7.3 Справочника).

С нарушителей законодательства органами государственного экологического надзора взыскиваются штрафы в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (таблица 7 Справочника).

Предприятия в обязательном порядке разрабатывают планы снижения негативного воздействия на окружающую среду и представляют ежегодную отчетность об их выполнении.

В стоимостной форме экологическая безопасность производства продукции или ущерб, наносимый окружающей среде в течение года, оценивается суммой из трех составляющих:

- платы за негативное воздействие на окружающую среду (П),
- административных штрафов за нарушения требований природоохранного законодательства,
- затрат на реализацию плана природоохранных мероприятий (М):

$$У = П + Ш + М$$

Целевой функцией системы экологического менеджмента (экологической службы предприятия) является минимизация ущерба, наносимого окружающей среде при производстве сельскохозяйственной продукции ( $У \rightarrow \text{MIN}$ ).

Ущерб сравнивается с прибылью предприятия за год. Прибыль (ПР) определяется разностью между выручкой (В) от реализации продукции и затратами предприятия (З) на ее получение, включая налоги, субсидии и платежи за пользование природными ресурсами

$$\text{ПР} = В - З.$$

Целью производства продукции является максимизация прибыли ( $\text{ПР} \rightarrow \text{MAX}$ )

Эффективность (Э) хозяйственной деятельности предприятия оценивается величиной отношения ущерба (У) к прибыли (ПР) - показателем наилучшей существующей технологии.

$$\text{Э} = \text{У} / \text{ПР}$$

По значениям эффективности Э определяются категории сельскохозяйственных предприятий по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- экологически опасные объекты (категория А);,
- объекты с умеренным (категория В);
- незначительным (категория С) уровнем воздействия;
- экологически безопасные объекты (категория D).

Для экологически опасных предприятий планируется постепенный переход на наилучшие доступные технологии и к комплексным разрешениям. При выдаче комплексного разрешения территориальными управлениями Федеральной службы «Росприроднадзор» будут устанавливаться нормативы допустимых воздействий.

Предприятия с умеренным воздействием планируется перевести на декларирование сбросов и выбросов. Декларация не требует согласования и утверждения, её достоверность будет проверяться в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора. Предприятия с незначительным уровнем воздействия представляют ежегодно отчётность об объёмах воздействия в комитет государственного контроля и экологической безопасности Ленинградской области.

На экологически безопасных объектах плановые проверки и государственный экологический надзор не проводятся, платежи за негативное воздействие не осуществляются.

## **Перечень нормативных правовых актов в области экологической безопасности**

1. Указ Президента Российской Федерации от 30 апреля 2012 года «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 год».
2. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ.
3. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ.
4. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ.
5. Водный Кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ.
6. Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.01.2000 года № 136-ФЗ.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 года № 1193 «Об утверждении Перечня нарушений законодательства в области охраны окружающей среды».
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
9. Закон Ленинградской области «О почвенном плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области»
10. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 331 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
11. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 года № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды».
12. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 31 декабря 2010 № 579 «О Порядке установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, и о Перечне вредных загрязняющих веществ, подлежащих государственному учету и нормированию».
13. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 года № 78 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».
15. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 25 июля 2011 № 650 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

16. Приказ Федеральной службы «Росгидромет» № 375 от 15 июля 2013 года «О выполнении Постановления Правительства РФ от 6.06.2013 г. № 477».

17. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

19. Постановление Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза».

20. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 8 июля 2009 года № 205 «Об утверждении Порядка ведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества».

21. Постановлением Правительства РФ от 18 марта 2013 года № 230 «О категории абонентов, для которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в централизованные системы водоотведения».

22. Приказ Минприроды России от 9 января 2013 года «Об утверждении Административного регламента ФС «Росприроднадзор» по выдаче разрешения на сброс веществ и микроорганизмов в водные объекты».

23. Приказ Федерального агентства по рыбоводству № 20 от 18 января 2010 года «Об утверждении предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

24. ГН 2.1.5.1315–03 Постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении предельно допустимых концентраций химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования».

25. СанПиН 2.1.7.573-96 Гигиенические требования к использованию сточных вод и их осадков для орошения и удобрения.

26. ГН 2.1.7.2046-06 Постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации «Об утверждении предельно допустимых концентраций тяжелых металлов в осадках сточных вод».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 года № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей».

28. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 1 сентября 2011 года № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».

29. Приказ Министерства природных ресурсов от 30 июля 2003 года № 663 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 года № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов 1-го – 4-го классов опасности».

31. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии № 792 от 30 сентября 2011 года «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

32. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии № 49 от 25 февраля 2010 года «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов».

33. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии № 541 от 09 декабря 2010 «Об утверждении характеристики объекта размещения отходов».

34. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 22 декабря 2010 № 558 «Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

35. Федеральный закон № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 года.

36. Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года № 101.

37. Постановление Правительства РФ от 19 июля 2012 года № 736 «О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате ненадлежащего использования земельных участков сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли».

38. Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 № 101.

39. Приказ Минсельхоза России от 4 мая 2010 года № 150 «Об утверждении Порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции от 8.08.2012 № 428).

40. Научно-методические основы оптимизации доз удобрений под основные сельскохозяйственные культуры по агрономическим, экономическим и экологическим

параметрам. Северо-Западный научно-методический центр РАСХН. Санкт-Петербург. 2003 год.

41. Нормативы, регламентирующие дозы минеральных удобрений в интенсивном земледелии. Центральный институт агрохимического обслуживания сельского хозяйства. Москва, 1990г.

42. Перечень предельно-допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно-допустимых количеств (ОДК) химических веществ в почве № 6229-91

43. Методические указания МУ 2.1.7. 730-99. Гигиеническая оценка качества почв. № 9951.

44. Гигиенические требования безопасности пищевых продуктов. СанПиН 2.3.2.1078-01.

45. Нормы предельно-допустимой концентрации нитратов в кормах для сельскохозяйственных животных. СанПиН 2.3.2. 560-99.

46. Приказ Минприроды России от 29 июня 2012 года № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению государственного экологического надзора».

47. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

48. ФС «Росприроднадзор» от 17 июля 2013 г. № АА-03-03-36/10037 «О разъяснении по согласованию порядка производственного контроля в сфере обращения с отходами».

49. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии № 542 от 09 декабря 2010 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживанию и размещению отходов (за исключением статистической отчетности)».

**Справка.** Тексты нормативных правовых актов, указанных в Перечне, опубликованы в официальных Сборниках законодательства Российской Федерации.